

云南省人民政府办公厅文件

云政办发〔2015〕104号

云南省人民政府办公厅关于印发滇中城市 经济圈公共服务和社会管理一体化 规划（2014—2020年）的通知

各州、市人民政府，省直各委、办、厅、局：

《滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化规划（2014—2020年）》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

云南省人民政府办公厅

2015年12月14日

（此件公开发布）

滇中城市经济圈公共服务和社会管理 一体化规划（2014—2020 年）

目 录

前 言	(6)
第一章 滇中城市经济圈公共服务和社会管理现状	(8)
一、滇中城市经济圈公共服务和社会管理取得明显成效	(8)
(一) 科教水平全省领先	(8)
(二) 医疗卫生不断加强	(9)
(三) 公共文体事业快速发展	(9)
(四) 就业和社会保障服务体系日益完善	(10)
(五) 更加重视社会建设和创新社会管理	(10)
二、滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化面临的制约	(11)
(一) 公共服务资源总量不足	(11)
(二) 公共服务供给水平差异较大	(11)
(三) 体制机制改革滞后	(11)
(四) 公共服务制度及标准不统一	(12)
(五) 公共服务基础设施一体化程度低	(12)
(六) 行政壁垒是公共服务一体化的障碍	(12)
第二章 总体思路和发展目标	(13)

一、总体思路	(13)
二、基本原则	(13)
(一) 以人为本，服务为先	(13)
(二) 重点突破，阶段推进	(13)
(三) 政府主导，多方参与	(14)
(四) 重心下移，夯实基层	(14)
三、发展目标	(14)
(一) 2014—2016 年，初步实现阶段	(14)
(二) 2017—2020 年，全面实现阶段	(15)
第三章 主要任务	(16)
一、推进公共服务基础设施建设均等化，实现公共服务资源共享	(16)
(一) 促进区域教育资源统一规划和共享	(16)
(二) 推进区域医疗卫生资源共享	(17)
(三) 推进公共文化体育资源共享	(18)
(四) 推进区域社会生活保障资源共享	(19)
(五) 推进公共就业服务资源共享	(20)
二、推动公共服务要素趋同，缩小公共服务质量差距	(21)
(一) 推动教育要素趋同，缩小公共教育水平差距	(21)
(二) 推动医疗卫生服务要素趋同，缩小服务水平差距	(23)
(三) 推动公共文体要素趋同，填补布局空白	(23)

(四) 推进社会保障要素趋同, 缩小基本保障水平差距·····	(24)
(五) 推进公共就业服务要素趋同, 缩小服务水平差距·····	(25)
三、突破二元结构, 统筹城乡公共服务·····	(26)
(一) 建立城乡一体化的义务教育体系·····	(26)
(二) 加强基层医疗卫生体系建设·····	(27)
(三) 建立覆盖城乡的公共文化体育服务体系·····	(27)
(四) 初步建立统一的城乡社会保障体系·····	(28)
(五) 初步建立城乡一体的公共就业服务体系·····	(29)
四、实行公共服务待遇互认, 促进公共服务转接顺畅·····	(29)
(一) 推进医疗卫生机构间检验检查结果互认·····	(29)
(二) 推进公共文体服务待遇互认和流转·····	(30)
(三) 推进公共保障服务待遇互认和流转·····	(30)
(四) 推进公共就业服务待遇互认和流转·····	(30)
五、对接公共服务制度, 加快一体化进程·····	(31)
(一) 推进区域公共教育制度对接·····	(31)
(二) 推进区域医疗卫生服务制度对接·····	(31)
(三) 推进区域社会保障服务制度对接·····	(32)
(四) 推进区域生活保障服务制度对接·····	(33)
六、加强社会治理, 建设和谐社会·····	(33)
(一) 有效预防和化解社会矛盾·····	(34)

(二) 创新流动人口服务管理·····	(34)
(三) 加强社会治安综合治理·····	(35)
(四) 加强信息网络建设管理·····	(35)
(五) 加强社会组织建设·····	(36)
第四章 保障措施 ·····	(36)
一、加快转变政府职能·····	(36)
二、建立财政投入及保障机制·····	(37)
三、建立一体化的成本分担和利益分享机制·····	(38)
四、建立一体化评价机制·····	(38)
五、建立有效的监督机制·····	(38)

附件：2014—2020 年滇中城市经济圈公共服务和社会管理
一体化重大项目规划表

前 言

2014—2020年是我省全面建成小康社会的关键时期，滇中城市经济圈发展对于支撑和促进全省经济社会发展具有重要作用。推进滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化，符合经济社会发展客观规律，是区域经济一体化的重要组成部分和重要保障，是统筹城乡和区域经济协调发展的重要举措，是深化管理体制改革的的有效路径，是各州、市共同发展的职责和利益所在。随着我国实施“一带一路”、长江经济带发展战略，我省从边缘地区和“末梢”变为开放前沿和辐射中心，发展潜力大，发展空间广。为提高滇中城市经济圈政府公共服务保障能力和社会管理能力，缩小区域内公共服务发展水平差距，健全公共服务管理体制机制，整合公共服务资源，高效利用公共服务产品和投资，实现优势互补，实现发展成果人民群众共享，保障人民群众生存权、发展权，促进滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化发展，特编制《滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化规划》。

本规划的公共服务和社会管理一体化，指滇中城市经济圈居民所享受到的公共服务能够突破行政区划界限，逐步实现对接共享并最终达到同一标准的过程和状态，涵盖以下方面：

——八项内容：公共服务资源共享、公共服务制度对接、地区间公共服务待遇互认、推动公共服务要素趋同、实现公共服务

转接顺畅、缩小公共服务差距、统筹城乡公共服务、加强社会管理。

——六大重点领域：公共教育、基本医疗卫生、公共文化体育、社会生活保障、就业服务、社会管理。

——规划区域：昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州、红河州北部（泸西、弥勒、石屏、建水、开远、个旧、蒙自等7个县、市）。

——规划期：2014—2020年，其中，2014—2016年是本规划的初步实现阶段，2017—2020年是本规划的全面实现阶段。

本规划的编制以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及九届省委八次、九次、十次、十一次、十二次全会精神 and 《国务院关于印发国家基本公共服务体系“十二五”规划的通知》（国发〔2012〕29号）、《云南省人民政府关于印发滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014—2020年）的通知》（云政发〔2014〕55号）等规划为依据。本规划是滇中城市经济圈各级政府推进公共服务和社会管理一体化发展的重要指南，为构建区域社会事务协作管理机制提供重要指导。

第一章 滇中城市经济圈公共服务和社会管理现状

一、滇中城市经济圈公共服务和社会管理取得明显成效

“十二五”期间是滇中城市经济圈社会事业发展最快、民生改善成效较为突出时期，滇中城市经济圈各州、市不断加大公共服务投入，公共服务体制机制逐步完善，社会管理协同推进取得明显成效。

（一）科教水平全省领先

滇中城市经济圈各州、市历来是云南教育发展先行区，在全省教育改革和发展中发挥着重要的引领作用。教育事业规模和质量在全省具有举足轻重的地位。

——学前三年毛入园率 68.16%（全省平均水平 54.19%）。

——九年义务教育巩固率 94%（全省平均水平 91.6%，不含红河州北部 7 个县、市）。

——高中阶段教育毛入学率 78.29%（全省平均水平 72.1%）。

职业教育、高等教育、继续教育发展较快，教育国际合作与交流步伐加快，教育发展水平处于全省领先地位。滇中城市经济圈各州、市在创新基础设施建设、科技成果转化、知识产权保护等方面走在全省前列，对全省科技创新起到了较好的支撑和带动作用，初步形成区域内科技创新领域相互合作、相互支撑、相互促进的局面，创新服务体系、创新体制机制日趋完善。

（二）医疗卫生不断加强

近年来，滇中城市经济圈各州、市医疗卫生事业在不断完善政策，加大政府投入前提下，取得了长足发展。医药卫生体制改革全面展开，覆盖城乡的医疗卫生服务体系逐步完善，以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍培养规划启动实施，城乡居民健康档案等基本公共卫生服务项目和疾病防控等重大公共卫生服务项目加快实施，疾病防治能力不断增强，基本医疗保障制度建设稳步推进，人民群众健康水平明显提高，公共卫生突发事件处置和应急能力显著提高。计划生育“奖优免补”政策深入实施，人口素质和结构性矛盾有所改善，生殖健康服务和流动人口计生服务管理得到进一步加强，基层计生服务体系基本建立。

——每千人口医疗机构床位数 4.4 张（全省平均 4 张）。

——每千人口医生数 1.89 人（全省平均 1.6 人）。

——人均期望寿命 73.86 岁（全省平均 69.5 岁）。

（三）公共文体事业快速发展

加快构建公共文化服务体系，公共文化基础建设取得成效，“三馆一站”（图书馆、文化馆、博物馆、乡镇文化站）、农家书屋、流动电影放映、文化信息资源共享、广播电视“村村通”、全民体育健身、云南省博物馆等重大文化设施及文化惠民工程建设加快推进，广播电视综合覆盖率均达到 95% 以上。积极组织实施非物质文化遗产保护等项目，文化传承保护与开发利用相结合。公共文化基础设施网络逐步形成，区域间文化项目合作开始

起步。体育基础设施得到改善，公共体育设施和服务一体化进程加快。

（四）就业和社会保障服务体系日益完善

就业服务城乡一体化步伐加快，一体化的就业服务平台、培训平台初步建立，统筹城乡就业的格局基本实现。“贷免扶补”政策成为“创业带动就业”的有力支撑，就业政策创新和就业公共服务能力提升同步推进。企业职工基本养老保险覆盖范围不断扩大，新型农村社会养老保险、城镇居民基本养老保险试点工作先后启动，并实现制度全覆盖。养老服务事业加快推进，基本养老服务体系建设工程启动实施。覆盖城乡居民的医疗保险制度基本形成，保障水平不断提高。失业、工伤和生育保险制度进一步完善。以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助和临时救助为主体，以社会力量参与为补充的新型社会救助体系基本建立，有效保障了城乡困难群众的基本生活。防灾减灾服务体系初步形成，救灾物资储备等社会服务设施建设全面加强。殡葬改革积极推行，殡葬基础设施建设得到加强，火葬率达到30%以上。优抚安置工作取得显著成效。

（五）更加重视社会建设和创新社会管理

一是矛盾纠纷预防和化解机制基本建立。二是流动人口和特殊人群服务管理水平明显提高。三是社会组织管理服务机制初步建立。四是信息网络建设管理明显加强。五是社会治安防控体系逐步完善。六是社会管理基础薄弱状况得到明显改善。

二、滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化面临的制约

滇中城市经济圈虽然在加快公共服务发展方面取得了明显成效，在社会协调管理体制机制建立上也进行了一些有益的探索，但由于受经济发展水平和行政区划壁垒的制约，公共服务和社会管理一体化进程中仍存在诸多问题，统筹协调发展仍面临诸多困难。主要表现在以下6个方面：

（一）公共服务资源总量不足

中小学校舍危房面积大，义务教育巩固提高困难较大；职业学校和公共卫生机构基础薄弱，现代职业教育体系和基层医疗卫生服务体系不够健全；基层文化体育活动设施不尽完善，民族文化亟待发掘、传承和保护，优秀文化产品供给不足；人口老龄化形势严峻，养老服务供给严重不足。

（二）公共服务供给水平差异较大

受经济发展和财力保障水平等因素影响，滇中城市经济圈各州、市之间公共服务供给水平差异较大。社会事业财政投入和资源配置在城乡、地区之间不均衡，农村、民族、贫困地区社会事业发展比较滞后，特殊弱势群体享受公共服务的权利仍未得到有效保障。从整体而言，受政府财力的限制，滇中城市经济圈公共服务需求增长与有限投入之间的矛盾突出。

（三）体制机制改革滞后

政府与市场职责不明，公共服务需求与多元化服务需要界线不清，社会资本投入的政策措施不够完善。公共服务供给制度城

乡二元分割，公共服务资源条块分割且布局不合理，基层政府事权与财力不匹配。尚未形成行之有效的财政保障机制、管理运行机制、基层人才培养机制和分工协作机制，缺乏有效的监督评估机制。

（四）公共服务制度及标准不统一

滇中城市经济圈各州市间、城乡间、不同社会群体间的公共服务制度均存在较大差异，尚未建立起区域内社会公共事务的协调管理机制，在管理制度设计上未充分考虑公共服务要素在不同地区之间的有效对接和自由流动，滇中城市经济圈各州、市人民政府难以协调决策、统一行动。受多种因素影响，提供公共服务不仅支出标准不一，而且在制度设计上也各有差异，公共服务内容缺乏科学统一。同时，由于社会管理体制改革相对滞后，经济社会发展仍存在“一条腿长、一条腿短”的问题，难以适应区域一体化发展要求。

（五）公共服务基础设施一体化程度低

滇中城市经济圈各州、市长期形成的各自为政、资源内置、独立发展的路径依赖和思维定势，在短期内难以改变，跨地区对接和共享程度低，降低了公共服务资源的覆盖面和效率。同时，滇中城市经济圈公共基础设施共建共享范围较窄、方式较为单一，可挖掘的潜力和空间很大。

（六）行政壁垒是公共服务一体化的障碍

滇中城市经济圈州市、县、乡镇等各级行政区划层次较多，

地区之间协调难度大，政策环境不一致，各经济资源要素难以在区域内自由流动和合理配置，同时妨碍了社会政策的整合，制约了区域公共服务一体化的进程。

第二章 总体思路和发展目标

一、总体思路

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及九届省委历次全会精神，进一步解放思想、改革创新，围绕资源共享、制度对接、待遇互认、要素趋同、流转顺畅、差距缩小、城乡统筹和协调行动等重点，突破公共服务和社会管理的行政区划和城乡二元障碍，强化政府责任，加大财政投入，优化资源配置，构建覆盖城乡、分布合理、功能完善、统筹协调的城乡公共服务体系，推动城乡公共服务的一体化，促进滇中城市经济圈公共服务水平提升。

二、基本原则

（一）以人为本，服务为先

把以人为本、执政为民的要求贯穿于社会公共服务和社会管理始终，把加强和创新制度建设同人民群众的利益、意愿和需要紧密结合起来，加快建立城乡一体化的基本公共服务供给标准和制度，努力实现管理与服务的有机统一，实现社会综合管理向人性化、服务型转变，提高社会公共服务质量和便利化程度。

（二）重点突破，阶段推进

根据规划实施的 2 个阶段，确定不同时期的重点突破领域，及时总结一体化经验和教训，实行动态修正和管理，突出重点领域的示范效益，以点带面，最终促成滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化的全面实现。

（三）政府主导，多方参与

强化政府在公共服务和社会协调管理中的主体地位和主导作用，健全和完善社会公共保障和服务支撑体系，建设公共服务型政府；充分发挥市场机制的作用，着力创新社会公共服务投融资体制，支持并引导鼓励慈善组织、基金会及其他各类民间组织等社会力量共同投入，探索建立公共服务多元化供给机制。

（四）重心下移，夯实基层

将公共服务的投入重点放到农村、乡镇，放到提高基层单位服务能力建设上，夯实社会管理基层组织，壮大基层力量，整合基层资源，健全基层管理网络，实现滇中城市经济圈公共服务和社会管理信息的全面联网和开放共享，为一体化发展创造基础条件。

三、发展目标

（一）2014—2016 年，初步实现阶段

实现 5 项发展目标，在公共服务和社会管理一体化发展的重点领域取得实质性突破和示范效益，初步建立服务要素均等化的体制机制。

——完成滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化规划的

编制，建立社会管理协调机制和联动制度。

——九年义务教育巩固率达到 94%、高中阶段毛入学率达到 85%、高等教育质量明显提高；主要劳动年龄人口平均受教育年限提高到 10 年以上。

——实施医疗卫生领域诊治互认、重大疾病防控联合行动和资源设施共用，每千人口医疗机构床位数 5.2 张。

——重大体育文化项目建设统一规划，实施一批体育文化场馆建设项目。人口素质提高，人均期望寿命达到 75.7 岁。

——基本建成覆盖城乡的公共就业和社会保障服务体系，就业质量显著提高。

（二）2017—2020 年，全面实现阶段

对 2014—2016 年初步实现阶段重点领域和体制机制建设中的成功经验进行推广，对不足和偏差进行及时纠正和完善。实现教育、医疗卫生、社保、文化、体育等领域的基本公共服务在区域内居民享受水平底线均等，无障碍享有。基层的基本社会公共服务和管理全面联网，公共服务和社会管理城乡对接；区域间公共服务制度基本健全，服务要素流转顺畅；区域社会管理打破行政区划界限，社会协同管理机制运行通达，基本公共服务绩效评价和行政问责不断强化，滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化经验和模式对全省起到较强推动作用。

第三章 主要任务

一、推进公共服务基础设施建设均等化，实现公共服务资源共享

公共服务资源共享的前提是资源的均等供给，为全区域居民平等地享有最基本的公共资源提供基础条件。重点在于合理配置滇中公共服务基础设施，加快重点项目建设，实现公共服务设施等要素资源共享和相互开放。

（一）促进区域教育资源统一规划和共享

初步实现阶段。促进县、乡学前教育和早期教育中心建设，面向常住人口，合理规划幼儿园布局，基本完成乡镇中心幼儿园建设工程。强化义务教育的基础性地位，从满足县域教育发展需要出发，推进规模办学，优化配置教育资源，推进义务教育阶段标准化学校建设，启动实施义务教育质量提升计划，实施义务教育质量薄弱学校提升工程，统一实行中小学校舍危房定期检查和维修改造长效机制。扩大普通高中教育规模，启动并实施普通高中学校建设项目、优质学校建设项目、学校设施设备配置项目。推进职业教育体系建设。

全面实现阶段。对于可跨县、市、区和州、市进行整合的学校资源，按照高起点、规范化的要求进行跨区域整合，创办3—8所跨州、市优质重点中小学，在区域内实现统一招生和生源互相流动。重点推进现代职业教育、成人教育、技能培训等劳动就

业服务体系的区域一体化进程，共同设计和设置教育和培训项目，建设6个区域性职教园区和8—10个具有公共性、服务性和开放性的实习实训基地。

专栏1 教育基础设施建设均等化重点工程

学前教育建设工程：昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄州和红河州北部7个县、市学前教育推进工程

中小学校建设项目：曲靖市中小学布局调整及寄宿制学校建设，曲靖一中卓立学校、曲靖一中新校区、曲靖开发区三中、曲靖市民族中学迁建项目，富源县城北片区高级中学、沾益县一中和二中、陆良县城西片区完中、沾益县龙泉小学；红河州一中、红河蒙自市北部学校、蒙自一小新校区项目、弥勒市六中、泸西县中枢镇初中中学（八、九中迁建项目）、泸西县一中、建水县实验中学；玉溪红山小镇新三中、江川一中、易门一中、易门县方屯中学、易门县中小学信息技术教育工程、元江县四中、新平县一中，峨山县一中、峨山县锦屏中学等

职业教育学校建设项目：曲靖市富源县职业技术学校；玉溪市交通职业教育产业园区一期工程、易门职教中心；楚雄医药高等专科学校建设项目、楚雄师范学院雁塔校区改造工程；红河州职教园区、红河技师学院、红河州卫生职业学院等

（二）推进区域医疗卫生资源共享

初步实现阶段。加强基层医疗卫生基础设施建设。优化配置区域医疗卫生资源，做到滇中城市经济圈各州、市重点医院有1—2项重点特色共享医疗服务专项。合理布局区域突发公共卫生事件应急处置资源，建设突发群体公共卫生事件急救网络。改善疾病预防控制机构的设施条件，加强职业病防治机构、慢性病防治机构建设和精神卫生机构建设。建设相互联通的区域公共医

药卫生服务信息网络，建立居民电子门诊资料库，实现患者 1 次检查，多次查询诊断。

全面实现阶段。推进区域医疗卫生资源共享，继续优化布局区域医疗卫生资源。推进医疗卫生技术的重点攻关和联合研究，实现成果共享、惠及居民。推进突发公共卫生事件应急资源和信息共享，建立协同应急机制。

专栏 2 州市级医疗卫生均等化基础设施重点建设项目

州市级和县级医院建设项目：昆明市延安医院、昆明市中医院呈贡新区项目、昆明市第二人民医院改扩建、昆明市精神病院二期、昆明市妇女儿童保健中心（医疗部分）、昆明市第三人民医院吴井分院；云南省彝医院、楚雄州人民医院、姚安县人民医院；曲靖市中医院、富源县中医院、沾益县中医院、沾益县人民医院南片区分院、陆良县医养结合中心、陆良县中医院康复及治未病中心；红河州第一人民医院、红河州滇南肿瘤诊疗中心、滇南儿童诊疗中心、滇南慢性病诊疗中心、滇南康复体检中心、滇南职业病诊疗中心、蒙自市人民医院、蒙自市第二人民医院、红河中西医结合医院、弥勒现代医院、弥勒城北圣浩医院、泸西县中医院、个旧市人民医院；玉溪市人民医院、新平县中医院等

专科医院重点建设项目：楚雄州人民医院儿童专科、玉溪市儿童医院等

（三）推进公共文化体育资源共享

初步实现阶段。扩大博物馆、图书馆等公益性文化设施免费向社会开放。建设文体资源联网和共享示范项目，实现全区域图书馆异地查询、本地借阅和归还功能。建设公共文体设施网络，健全区域州市、县、乡镇、村四级文体场地设施，鼓励行业（单

位)、社会组织建设全民健身场地和文化广场设施。开展区域群众文体活动,结合旅游开发,健全文体活动联动制度,打造联动网络,建设共享机制。

全面实现阶段。推进区域联网图书馆建设,实施可在线阅读的电子图书馆示范项目。推进文体设施区域内居民的资源共享进程,全面推进学校和行业(单位)文体设施向社会开放。继续完善州市、县、乡镇、村四级文体场地设施建设和信息化进程,完善共享网络,全面实现文体资源信息实时共享。

专栏 3 文体基础设施均等化建设重点工程

云南高原体育训练基地(楚雄)、楚雄州全民健身中心;红河州科技馆、开远文化艺术中心、开远新体育运动中心、石屏县综合体育场、沾益县新体育中心、陆良县全民健身活动中心、马龙县青少年拓展训练营、马龙县体育馆、马龙县全民健身活动中心;玉溪滇剧、花灯传承保护中心,玉溪市广电传媒中心,玉溪市全民健身中心;昆明市8个县、区图书馆建设;红河州22处文物保护单位各级文物维修;曲靖市县级文化设施建设、村文化活动室及农家书屋建设项目、社区(村委会)文化信息资源共享工程基层村级服务点建设项目、县级体育场建设,乡镇村全民健身设施建设项目等

(四) 推进区域社会生活保障资源共享

初步实现阶段。满足常住人口生活保障需要,建设跨区域福利收养和养老示范项目,建立区域统一的福利和养老信息系统,探索福利和养老服务机构资源共享机制。建设统一的、集应急信息平台、应急网络通信平台、应急决策支持平台和应急指挥平台于一体的灾害救助应急指挥系统。推进社会生活保障业务信息系

统运行平台建设。

全面实现阶段。优化社会生活保障公共服务体系，全力打造“服务零距离、保障无缝隙、救助广覆盖、为民全天候”的工作机制，全面建设社会生活保障业务信息系统运行平台，形成区域内科学管理和有效保障机制。

专栏 4 社会生活保障资源共享基础设施建设项目

养老服务体系建设项目：曲靖市农村敬老院新建或改扩建项目、曲靖市 9 个老年公寓建设项目，曲靖市 9 个公办养老机构、300 个社区居家养老服务中心，扶持民办养老机构建设，每年不少于 10 个；楚雄州 8 个县、市老年公寓建设，6 个县、市城乡养老机构建设项目，8 个县乡镇敬老院建设项目，7 个县社区日间照料中心建设项目；昆明市社会福利院二期工程、昆明市西郊安置所“三无”人员养护综合楼建设项目等

（五）推进公共就业服务资源共享

初步实现阶段。以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，大力推进人力资源服务产业发展，尽快构建多层次、多元化的人力资源服务产业园区，立足昆明，服务滇中城市经济圈，辐射全省，更好地满足经济社会发展对人力资源服务的需求。率先推进区域内劳动力市场信息资源共享机制，整合现有的人才市场，建设区域人才信息和就业岗位信息查询系统，及时更新发布企业及用人单位岗位和待遇信息，建设用工单位和求职者“人岗速配”系统。结合区域产业布局和用人需求，建设区域职业能力开发评价机制，实现职业资格证书上网即时查询功能。在昆明以外的州

市级城市建成 1—2 个跨区域职业能力开发评价示范基地。建设区域内农村劳动力转移服务联动网络，实现区域内互动调剂，区域外统一输出机制。

全面实现阶段。建设云南昆明人力资源产业园。重点建设人力资源的自助网上服务平台，建设用工单位和求职者网上自助招聘、求职的网络服务。建设网络职业资格证书认定、劳动合同、社会保险征缴、劳动争议处理等方面的信息资源共享和衔接处置机制。

专栏 5 就业和社会保障基础设施建设项目

加大省级项目推进力度，2016 年以前，完成滇中城市经济圈基层就业和社会保障服务设施建设项目县级全覆盖。2020 年以前，完成滇中城市经济圈基层就业和社会保障服务设施建设项目乡镇（街道）全覆盖

二、推动公共服务要素趋同，缩小公共服务质量差距

公共服务差距主要体现在服务能力和水平上，重点是解决公共服务的能力建设和服务质量问题，使公共服务能力和水平具有一致性，通过加强满足服务需求的人员配备、设施配备、技术条件配备和资金投入，逐步实现滇中城市经济圈公共服务要素趋同。

（一）推动教育要素趋同，缩小公共教育水平差距

初步实现阶段。制定城乡统一的义务教育学校建设标准、教职员编制标准、教职工工资标准和生均公用经费标准。加快优质教育资源培训，促进义务教育质量均衡发展。提升普通高中实验

实践设施设备标准化。探索建立制度化校企合作平台和保障体系。足额配备特殊教育学校教职人员。逐步完善中职、技校生均综合定额拨款标准调整机制。统筹规划跨州、市职业教育发展，结合基地建设，根据当地产业布局等要求，引导滇中城市经济圈各州、市差异化发展，形成区域职业教育特色。

全面实现阶段。区域内实行统一的义务教育阶段学校和幼儿园办学（园）标准，区域间和学校间学生（幼儿）享受学前教育和免费义务教育的水平趋同。完善城乡统一的义务教育学校建设标准、教职员编制标准、教职工工资标准和生均公用经费标准。继续提升普通高中实验实践设施设备标准化。跨区域标准化特殊教育学校满足区域特殊教育需求并辐射全省。

专栏 6 缩小教育服务要素差距重点建设项目

中小学标准化和安全建设工程：实施昆明市全面改善贫困地方校舍安全工程、昆明市全面改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件工程，曲靖市中小学校舍安全及标准化工程，楚雄州 110 所中小学标准化建设和 60 所中小学校舍安全工程、元谋县 28 所小学和 8 所中学校安工程、双柏县中小学校舍安全工程和 42 所乡镇中小学标准化建设，弥勒市校舍安全工程、泸西县中小学危房改造（泸西县城及 8 个乡镇中小学），玉溪市红塔区李棋中学扩建工程等项目

特殊教育项目：实施曲靖市特殊教育推进工程、楚雄州特殊教育学校建设项目

教育服务提升项目建设：实施义务教育质量薄弱学校提升工程，曲靖市现代教育学校建设工程，楚雄州校车系统和校车管理中心建设及校车购置项目、楚雄州中小学信息技术教育基础设施建设，昆明市教育信息化工程

（二）推动医疗卫生服务要素趋同，缩小服务水平差距

初步实现阶段。完善以县医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的县、乡镇、村三级农村卫生服务网络，加快城市社区卫生服务体系的建设，完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系。按照医疗机构的功能定位和建设标准查缺补漏、填平补齐，进一步完善基层医疗卫生服务设施、设备，提升技术诊治手段，满足医疗需求，改善人民群众就医条件。确保每个县有1所县人民医院、每个乡镇有1所卫生院、每个村有1所卫生室达到国家标准。30万人口以上的县、市至少有1所医院达到二级甲等水平。全面开展社区医生岗位培训，实施县级骨干医师培训，提高县级医院的服务能力与水平；实施县级医疗服务一体化，提升乡镇卫生管理水平。重点改善滇中城市经济圈贫困县的疾病控制、职业病防治、精神卫生、妇幼卫生、卫生监督、计划生育等公共卫生和城乡基层医疗卫生机构的人员、设施、配备及服务项目。

全面实现阶段。实行区域内统一的基本公共卫生服务项目，区域居民免费享受的基本公共卫生服务项目的标准趋同。加强基层卫生服务机构标准化建设。建立统一的惠及区域居民的计生标准服务体系。

（三）推动公共文体要素趋同，填补布局空白

初步实现阶段。继续完善滇中城市经济圈乡镇、村广播电视基础设施建设（村村通、户户响），持续提供广播电视有关服务。

建设滇中城市经济圈州市、县、乡镇、村四级公共文体场地设施网络，重点提升欠发达地区的场地设施建设、组织建立、活动开展与文化体育服务水平。按照州市、县建有体育馆、体育场、游泳池和全民健身广场（公园）；乡镇建有健身广场（公园）；街道建有健身小广场（公园）；行政村建有1个篮球场，有条件的自然村建1个以上健身点的布局要求，填补布局空白。整合乡镇各方资源，组建集书报刊阅读、宣传教育、文艺演出、科普教育、体育和青少年校外活动等于一体的乡镇综合文化站。建立政府主导、社会参与、条块结合，覆盖滇中城市经济圈的城乡体育组织网络和全民健身服务网络。在少数民族聚居地区，力争每个乡镇有1个民族文化活动场所，每个县、市、区有1个民族文化馆。

全面实现阶段。实现区域群众体育场地现代化、组织网络化、健身科学化的体育发展水平趋同的格局。完善和提升州市、县、乡镇、村四级公共体育场地设施网络。完善民族文化活动场所建设，结合旅游产业发展，继续推进民族文化村镇、文化设施建设工程。积极推动文物保护利用工程，每年实施不低于10项文物保护工程。

（四）推进社会保障要素趋同，缩小基本保障水平差距

初步实现阶段。进一步健全和完善城乡医疗、养老、助残、扶孤等保障体系。逐步缩小地区之间和人群之间的养老金差距。根据经济发展水平和物价水平，合理确定城乡低保、农村五保供养标准，逐步缩小城乡差距、区域差距。继续扩大基本养老保险

覆盖范围，实施全民参保登记计划，实现应保尽保。推进社会保险经办机构标准化建设，全面加强社会保险机构能力建设，建立州市、县、乡镇、村四级社会保险经办标准化服务网络，保证社会保险各项政策得到落实。

全面实现阶段。继续扩大基本养老保险覆盖范围，实施全民参保登记计划，实现应保尽保。建立统一的贫困家庭老人和特殊困难老人养老服务补贴最低供养标准，逐步提高低保、五保和“三无”对象的保障标准，使五保和“三无”人员的生活基本接近当地居民的平均生活水平。建设标准统一的社会救助体系、社会福利服务体系和优抚对象安置保障体系。建立要素内容统一的社会保险服务体系。

（五）推进公共就业服务要素趋同，缩小服务水平差距

初步实现阶段。建设功能完善的人力资源市场，统一发布劳动力市场供求信息，建立统一的就业服务信息平台 and 就业服务管理资源库，逐步构建贯通滇中城市经济圈州市、县、乡镇、村四级的用工信息网络。升级改造滇中城市经济圈人力资源市场网络系统，实现区域信息资源共享、就业失业登记、就业指导、职业介绍、社会保险业务办理、医保异地就医等统一信息服务。推进滇中城市经济圈失业动态监测工作，加强就业信息统计分析。健全劳动力市场供求状况分析制度、信息发布制度，提供及时准确的就业信息服务，推进区域就业合作与交流。

全面实现阶段。统一区域就业服务内容、流程和标准，全面

规范服务操作。以滇中城市经济圈高端服务业和先进制造业中的主导产业为重点，开发职业培训标准课程，引导推动全省规范职业培训。推行职业技能鉴定机构体制、职能、人员“三统一”，全面加强职业技能鉴定机构能力建设。所有劳动者不分城乡、区域内外和群体，全部纳入统一的就业登记管理，享受同等就业服务。

三、突破二元结构，统筹城乡公共服务

以加强农村公共服务建设为重点，全面提高农村公共服务水平，消除农村人口和城镇居民公共服务不平等待遇，实现城乡居民同等享有公共服务的权利。

（一）建立城乡一体化的义务教育体系

初步实现阶段。积极发展农村学前教育，全面普及学前一年教育。推进高中阶段教育布局结构进一步优化，重点依托优质普通高中，探索更加灵活的办学机制，扩大办学规模，发挥优质普通高中辐射带动作用。整合中等职业教育资源，加强农村劳动力创业培训、技能培训和转移培训。在滇中城市经济圈各州、市实施“百校扶百校”计划和“教育资源下乡”行动计划，积极推进城镇学校校长和教师支援农村教育工作，完善城镇、经济较发达地区优质学校教师对口支援农村学校的帮扶制度。建立农村教师岗位津贴制度，确保农村教师实际收入水平不低于同一县域内同级城镇教师收入水平。

全面实现阶段。按照标准化和规范化要求，提高农村中小学

教学仪器设备、体育艺术教学器材设备和图书资料配置，加强实验室、功能室、图书室和卫生室建设，缩小城乡之间教育设施水平差距。

（二）加强基层医疗卫生体系建设

初步实现阶段。加强县、乡镇、村三级农村医疗卫生体系及以社区卫生服务中心为主的城市社区卫生服务网络建设，逐步缩小与城市医疗卫生机构的差距。统一按照国家 and 省颁布的基本公共卫生服务项目技术规范，全面实施基本公共卫生服务项目。加强健康教育工作和疾病预防控制体系建设；加强农村妇幼和老年人的保健工作，提高妇女、儿童、老年人的健康水平；加强农村及社区基层卫生监督网络建设。

全面实现阶段。加快推进基层医疗卫生机构建设，提高基本公共卫生服务水平和应对重大疾病、突发公共卫生事件的能力。进一步加强城市社区卫生服务能力建设。

（三）建立覆盖城乡的公共文化体育服务体系

初步实现阶段。实施广播电视村村通工程，扩大对农村广播电视的有效覆盖。实施乡镇综合文化站和基层文化阵地建设工程，建设乡镇综合文化站、村文化活动室、社区文化中心。实施农村电影放映工程，按照“企业经营、市场运作、政府购买、农民受惠”的原则，推进农村公益性电影放映服务体制的改革。实施农家书屋建设工程，按照“政府资助建设、鼓励社会捐助、农民自我管理”的要求，稳步推进农家书屋工程建设。大力扶持民

族特色民间文化发展，丰富居民文化生活。实施乡镇农民体育健身工程，加强农村社会体育指导员培训工作，壮大农村社会体育指导员队伍。

全面实现阶段。以城乡基层文化设施建设为重点，提高公共文化设施的有效覆盖。加强流动文化设施建设，建立起灵活机动、方便快捷的流动服务网络，因地制宜地开展流动服务。鼓励滇中城市经济圈各级政府和单位，在乡镇、行政村原有的农民文化、体育健身工程建设基础上，增加文体服务项目，丰富农村群众文化体育生活。

（四）初步建立统一的城乡社会保障体系

初步实现阶段。进一步完善城镇职工、城乡居民基本养老保险制度，稳步提高基本养老保险待遇水平。健全覆盖城乡居民的基本医疗保险制度，扩大城镇职工和居民基本医疗保险覆盖范围，巩固新型农村合作医疗参合率，逐步提高新型农村合作医疗政府补助水平和农民缴费标准。完善城乡医疗救助，鼓励和引导各类社会组织和个人发展社会慈善医疗救助。加强城乡医疗保险各项制度间的衔接。完善和落实被征地农民的社会保障政策。

全面实现阶段。探索城乡居民与城镇职工养老保险制度的衔接办法，逐步实现城乡养老保险制度一体化。逐步推行城乡低保标准一体化，统一滇中城市经济圈基本生活保障标准。逐步推行城乡抚恤补助标准一体化，实现城乡抚恤对象统一补助或待遇同等。建立统一的城乡社会保险体系和社会救助体系。

(五) 初步建立城乡一体的公共就业服务体系

初步实现阶段。加强乡镇基层机构建设，将城镇各项就业优惠政策向农村延伸，逐步缩小城乡公共就业服务待遇差距。推动职业培训机构的职能转变和体制创新，逐步建立覆盖城乡的职业培训体系。建立覆盖城乡的农村劳动力转移就业技能培训示范区和创业带动就业孵化基地。

全面实现阶段。加快基层就业公共服务设施建设进程，力争滇中城市经济圈具备条件的县都能纳入中央、省建设投资计划，改善公共就业平台服务设施环境，建立城乡劳动者平等就业的管理服务制度和城乡统一的公共就业服务体系；建立以昆明为核心的远程职业培训公共服务平台，完善滇中城市经济圈职业信息系统的规划与建设，规范信息化系统管理，加强基本信息分析和统计工作，实现城乡共享公共培训资源。

四、实行公共服务待遇互认，促进公共服务转接顺畅

突破滇中城市经济圈行政区划障碍，促进区域内公共服务待遇互认，允许人们享受的公共服务水平不因异地流动而改变，为资源要素自由流动提供条件，促进公共服务转接顺畅。

(一) 推进医疗卫生机构间检验检查结果互认

推行使用统一门、急诊“病历一本通”，建设区域性临床检验质量控制平台，使各医疗机构的检验结果可控可比和结果互认。推进基本医疗保险信息联网，建设异地就医结算平台。率先推动社会保障卡“一卡通”，方便持卡人在异地医疗保险定点机

构刷卡购药就医。建设区域内、城乡间残疾人医疗康复流转服务平台。加快公共卫生服务信息化建设，逐步建立城乡居民电子健康档案，推广电子病历，推进各医疗机构使用通用病历。全面推进医疗机构间医学检验检查结果互认，推进区域内职业健康监护结果互认。实现基本医疗保险关系无障碍转移接续。

（二）推进公共文体服务待遇互认和流转

建立滇中社会体育指导员服务队伍，纳入志愿者服务管理体系，实现社会体育指导员与志愿者待遇互认。推进区域内文体职业技能资格鉴定证书互认。开展公共文化流动服务，实行区域内图书馆通借通还的“一卡通”服务。各级政府提供场地设施维护补贴，鼓励中小学校、机关、事业单位、企业的内部文体设施向社会开放。

（三）推进公共保障服务待遇互认和流转

逐步推进养老保险、医疗保险、最低生活保障待遇区域内无障碍转移。推进抚恤优待、老人优待异地待遇互认进程。促进优待救助对象区域间流动，允许抚恤、优待人员、农村五保供养对象和城市“三无”人员等优待救助对象在区域内的流动转移。建立统一的优待制度和标准，推行政府购买社会服务。

（四）推进公共就业服务待遇互认和流转

以就业困难人员为就业服务待遇流转的突破口，率先实现各种就业困难扶持政策 and 待遇顺利流转，率先实现就业困难人员凭证在区域内享受各种待遇和公共就业服务。依托网络信息系统，

推进区域内劳动力资源共享和待遇互认，在区域内提供统一的职业和创业培训服务，实行培训统一程序和标准，实现证书互认。实现公共就业服务待遇无障碍流转，促进滇中城市经济圈人力资源自由流动。

五、对接公共服务制度，加快一体化进程

实施打破行政区划障碍有利于滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化的制度安排，实现区域内公共服务内容、建设重点和实施步骤相互对接，有效推进公共服务一体化进程。

（一）推进区域公共教育制度对接

建立成人教育、职业教育、高等教育的一体化办学机制。建立中等职业技术学校、技工学校、高等学校生均综合定额拨款制度，奠定区域职教资源共享图书馆、师资、实验实训设施的基础。探索高等职业学院、高级技校、技师学院生均综合定额拨款制度。将非户籍常住人口子女义务教育纳入教育发展规划，在区域内统一学籍发放，逐步实现非户籍常住人口子女接受义务教育与当地城乡户籍学生享有同等待遇。建立健全政府教育现代化建设目标管理责任制，完善基础教育工作实绩考核制度，明确党政一把手对当地教育现代化负总责。加强区域教育立法，保障基础教育投入、多种形式办学等方面的制度措施。

（二）推进区域医疗卫生服务制度对接

完善疾病预防控制机构绩效考核制度，完善区域医疗卫生应急领域工作协作机制。加强监测检测和预警，确保霍乱、登革热

等急性传染病以及艾滋病、结核病等重大疾病得到有效控制。建立突发公共卫生事件应急指挥联动制度，在全区域统筹建设州市、县、乡镇三级公共卫生应急机制，提高区域突发公共卫生事件联动预测、预警、应对能力，使区域重大突发公共卫生事件报告率和处理率达到100%。探索跨州、市卫生应急领域工作协作机制，实现卫生应急部门联动、区域联防、物资就近互调。建立区域计划生育奖励扶助互通互认机制，实现对区域内人口迁移及流动人口计划生育奖励政策的对接。明确各级政府投入责任，建立和完善基本公共卫生服务财政投入机制。

专栏7 医疗卫生服务制度对接和一体化重点建设工程

医疗急救制度和一体化重点建设工程：云南省医疗卫生备灾救灾中心

信息制度对接和一体化重点建设工程：云南省卫生信息中心、滇中城市经济圈各州、市卫生信息中心等

（三）推进区域社会保障服务制度对接

推进企业职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险制度政策的有效衔接，健全基本养老保险关系的转移接续机制。逐步提高城乡居民社会养老保险基金和医疗保险基金的统筹和管理层次。统筹城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗保险一体化建设，建立滇中城市经济圈区域统筹城乡的基本医疗保险政策体系，实现城乡基本医疗保险的制度框架、管理体制、政策标准、支付结算、管理系统、经办服务一体

化。在滇中城市经济圈率先统一城乡居民社会养老保险参保激励机制，在缴费补助、基础养老金、被征地农民基本养老保障缴费标准等方面实现一体化。在滇中城市经济圈率先实施社会保障“一卡通”，加快发放社会保障卡，实现社会保障卡在养老、医疗、失业、工伤、生育5项社会保险中的应用，并逐步拓展到就业服务、劳动关系、人才服务、人力资源开发、人事管理等领域。

（四）推进区域生活保障服务制度对接

全面建立居民家庭经济状况核对机制，做好城乡低保制度与失业保险、扶贫开发政策和临时救助制度的有效对接。实现城乡医疗救助制度与城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗制度的有效对接，资助城市低保对象参加居民基本医疗保险，资助城乡低保对象、农村五保对象以及低收入家庭60周岁以上老年人和重度一、二级残疾人参加新型城镇居民基本医疗保险或新型农村合作医疗，对患病的救助对象实施住院救助和门诊救助，取消起付线，取消滇中城市经济圈行政区域界线限制。实现婚姻登记与公安、法院系统数据共享，实现殡葬服务制度、社会救助与公安系统常住人口信息管理系统有效对接。

六、加强社会治理，建设和谐社会

强化区域内政府社会管理和公共服务的职能，发挥社区、中介在社会治理中的作用，引导各类社会组织和广大人民群众积极有序地依法参与社会管理，提高公共事务管理的协调一致性，推

进和谐社会建设。

（一）有效预防和化解社会矛盾

滇中城市经济圈在经济社会发展中要紧紧围绕科学决策、民主决策、依法决策，以企业改制、征地拆迁、涉农利益、教育医疗、环境污染、安全生产、食品药品安全等容易引发社会矛盾的重点领域为切入点，以重大决策、重要政策、重大改革措施、重点工程、重点项目等涉及群众切身利益的重大事项为突破口，全面推行社会稳定风险评估制度，使社会维稳管理关口前移，防止在决策、审批等前端环节因工作不当产生社会矛盾。重点对群体性事件、信访案件、涉法涉诉信访案件和执行难案件中基本生活特殊困难的人员进行救助。深入开展信访积案、执行积案清理化解工作。依托专业机构和专业人才，大力构建教育、咨询和诊治相承接的社会心理健康服务体系，逐步在州市、县两级建立心理健康教育、咨询、疏导机构和在社区开设心理健康服务站点，开通心理健康咨询服务热线，满足公众心理健康服务需求。健全统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急指挥机制，提高对突发事件的预测预判、现场指挥、依法处置和舆论引导能力。

（二）创新流动人口服务管理

滇中城市经济圈各州、市要按照“统一规划、统一标准、联合共建、数据共享”的原则，构建包括信息采集、整理传递、分析预测、定期发布的流动人口综合动态信息管理平台，实现流动人口信息资源共享，提高综合管理效能。以促进农民工融入城镇

为重点，加快推进户籍制度改革，建立与之配套的社保、医疗、教育等社会保障体系。按照“属地化管理、市民化服务”的原则，逐步在流动人口公共卫生和医疗、就业和培训、子女就学等方面提供与当地户籍人口同等的服务。加强对流动人口的法制宣传和法律服务，在流动人口聚居地建立法律援助中心、维权中心、人民调解组织等服务机构。加大执法检查力度，严查恶意拖欠农民工工资的行为，严打以流动人口为侵害对象的各种违法犯罪行为，切实维护流动人口的合法权益。

（三）加强社会治安综合治理

滇中城市经济圈各州、市要以争创全国平安县、市、区为目标，进一步巩固和深化“平安乡镇”“平安村寨”“平安社区”“平安单位”等平安创建活动。完善学校、幼儿园安全防范措施，避免和减少恶性暴力事件发生。完善道路交通安全和公共消防安全防范控制体系，避免和减少群死群伤事故。加大情报信息平台建设力度，全面及时采集社会信息，形成以信息化为纽带，打防管控各环节有机衔接、一体化运作的整体联动防控机制。滇中城市经济圈在加快城市化推进过程中要统筹考虑“城中村”、城乡结合部基础设施和公共服务设施建设，加强环境综合治理，搞好公共服务。

（四）加强信息网络建设管理

加强网络文化建设，丰富网络公共文化产品和服务。加强网上舆情汇集、研判、监测和情况通报，提高重大舆情发现和预警

能力。高度重视互联网在反映社情民意方面的重要作用，加强对网上热点问题的应对和引导，健全重大案件事件快速反应机制，提高网上应急处置能力。

（五）加强社会组织建设

在滇中城市经济圈各州、市重点培育、优先发展工商经济类、公益慈善类、科学技术类和城乡社区服务类社会组织。推动行业协会、商会改革发展，强化行业自律，发挥沟通企业与政府的作用。完善扶持政策，推动政府部门向社会组织转移职能，建立政府向社会组织购买服务制度。向社会组织开放更多的公共资源和领域，扩大税收优惠种类和范围。规范发展社区服务站等专业服务机构，以居民需求为导向，整合人口、就业、社保、民政、卫生、文化以及综治、信访等管理职能和服务资源，加快社区信息化建设，构建服务滇中城市经济圈的社区综合管理和服务平台。

第四章 保障措施

一、加快转变政府职能

以建设公共服务型政府为目标，强化政府公共服务职能。以公共利益为目标，以公共客观需求为尺度，切实把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，将公共资源更多地向社会管理和公共服务倾斜。强化政府公共服务职能，优化公共产品的供应结构，提高公共服务的质量，改善公共服务的

供给方式，稳步增加政府公共服务支出，切实解决公共服务投入不足的问题。合理划分各级政府在推进滇中城市经济圈公共服务一体化中的职责。确立各级政府公共服务职责分工的体制框架，依法规范政府间公共服务关系，逐步实现政府间公共服务职责划分的法制化。构建多主体的公共服务供给机制。实行政府主导，市场主体、事业单位、社会组织履行各自职能，多方合作共同治理区域公共事务，构建由政府、市场和社会共同推进滇中城市经济圈公共服务一体化的模式，稳健、有效地实现区域公共服务一体化。

二、建立财政投入及保障机制

坚持以政府投入为主的原则，积极争取中央支持，合理划分省、州市、县各级政府投入责任，调整优化财政支出结构，建立公共财政投入长效机制，形成职责明确、分级负担、财力与事权相匹配的政府投入机制，公共服务预算支出增长幅度高于财政经常性支出增长幅度。政府公共服务财政支出重点向公共服务领域倾斜，提高省财政公共服务支出占财政支出的比重。建立州市、县级基本财力保障机制，保障基层政府实施社会管理、提供公共服务以及落实中央和省各项民生政策的基本财力需要。建立滇中城市经济圈横向财政转移支付机制，并纳入全省公共服务均等化横向转移支付机制框架统筹推进。通过纵向与横向转移支付相结合，实现先富帮后富，逐步缩小州、市间财力差距，通过财力的适度均衡推进滇中城市经济圈公共服务一体化。发挥市场配置资

源的基础性作用，积极鼓励和支持社会参与公共服务，构建投资主体多元化的投融资体系。

三、建立一体化的成本分担和利益分享机制

按照互惠互利、合作共赢的原则，对不同的公共服务项目采取不同的利益补偿方式。对于受益各方的共建共享项目，要在合作项目签约之前，经充分协商，完成产权的分割与利益的划定；在费用摊分方面，要按照受益程度协商投资的比例，在项目签约之前制定清晰的费用摊分原则，并依照有关行业的专业标准来核定摊分数额。降低 GDP 在政绩考核中的权重，加大各项公共服务考核的权重，并建立绩效评估机制，综合考核地方政府政绩。

四、建立一体化评价机制

坚持以城乡居民满意为根本标准，探索科学的考评方式，逐步建立政府、中介机构、公众（媒体）等多元协调互补的考评机制，对一体化全过程进行监测评估。明确公共服务一体化的各项主体责任，强化公共服务供给主体的责任意识和服务功能。在政府政绩考评中突出对公共服务一体化政策过程及结果的综合绩效管理，将基本服务一体化评价结果纳入滇中城市经济圈领导干部绩效考核体系，建立激励约束兼容的引导、调节和保障机制，确保公共服务一体化有效推进和健康发展。推进考评主体多元化，引入外部评价机制，确保绩效考评的民主化和公正性，提高考评结果的公信力。

五、建立有效的监督机制

加强公共服务一体化监管体系建设。明确滇中城市经济圈各级政府、公民和其他组织在提供和消费公共服务方面的权利、义务和责任，合理界定滇中城市经济圈各级政府在公共服务领域作为服务供给者、出资者和监管者的不同职能，建立健全多层次、全方位、多主体参与的监管体系。提高政府监管能力，加强监管队伍建设，完善监管组织体系。滇中城市经济圈一体化协调管理机构统筹解决滇中城市经济圈一体化进程中的矛盾和问题，对各主体进行监督评价。建立健全公众参与、专家咨询、政府决策三者相结合的决策机制，保证公共服务决策的科学化、透明化、民主化和制度化。

附件：2014—2020年滇中城市经济圈公共服务和社会管理
一体化重大项目规划表

附件

2014—2020年滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化重大项目规划表（前期）

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
	全省合计					4244393.88						前期
	一、教育					1068044.83						
1	曲靖一中卓立学校	学校占地面积94.4亩，建筑面积49861.5平方米，计划投资24283.03万元，招收48个教学班，2400人	2014—2015	廖廓北路以西，环城西路以东、白石江以南（江滨花园后面）	新建	24283.03	完成	完成	完成	完成	曲靖经开区社会事业局	前期
2	曲靖一中新校区	计划招收72个教学班，在校生3600人，占地面积280亩，建筑面积约76690平方米	2014—2017	开发区三元路以东、迎霞路以南、宁州路以西、胜峰西路以北（西城街道湛小屯附近）	新建	28000	正在办理	正在办理	未做	完成	曲靖市第一中学	前期
3	曲靖市富源县城北片区高级中学	规划占地面积约270亩，规划建成1所在校生规模4500人的高级中学，建设教学楼、综合楼、行政图书楼、学生食堂、学生宿舍等校舍67500平方米	2018—2020	县城北片区胜境街道外山口社区	新建	20000	正在办理	完成	正在办理	完成	富源县教育局	前期
4	曲靖市沾益县龙泉小学搬迁新建	新建教学楼、食堂、厕所、运动场等校舍	2015—2016	龙华街道	新建	11500	正在办理	正在办理	正在办理	完成	沾益县龙华街道办事处	前期
5	曲靖市沾益县第一中学改扩建	新建教学楼、综合楼、报告厅、学生宿舍、大门、运动场等校舍，总建筑面积43458平方米	2015—2016	第一中学校园内	新建	12000	完成	完成	完成	完成	沾益县教育局	前期
6	曲靖市沾益县第二中学新建	新建教学楼、综合楼、食堂、厕所、运动场等校舍	2016—2018	沾益小坡	新建	18000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	沾益县云煤房地产开发有限公司	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
7	曲靖市陆良县城西片区完全中学建设项目	新建中学占地面积180亩，校舍总建筑面积60604平方米。其中，教学楼及辅助用房6幢，建筑面积21610平方米；教学综合楼1幢，建筑面积11606平方米；学生宿舍19708平方米；学生食堂建筑面积4282平方米；门卫室152平方米；教师周转宿舍3246平方米。新建400米跑道田径运动场1块、篮球场12块、排球场6块及围墙、大门、道路硬化、绿化等附属设施。设66个教学班级（初中36个班，高中30个班），在校学生3600人	2015—2016	陆良县城西片区	新建	18276	正在办理	完成	正在办理	正在办理	陆良县教育局	前期
8	红河州蒙自市北部学校项目	项目占地面积500亩，预计招收学生5500人，其中，小学部学生2500人，56个班（45人/班），建筑面积21000平方米；中学部学生3000人，60个班（50人/班），建筑面积42000平方米。设置教学区、生活区、运动区	2015—2017	蒙自市行政中心东北侧	新建	71000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	蒙自市教育局	前期
9	红河州弥勒市第六中学	新建1所中学、占地面积94亩、设计在校学生3000人，预计总建筑面积60000平方米	2016—2017	弥勒市	新建	13890	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	弥勒市教育局	前期
10	玉溪市红山小镇（新三中建设）	教学主体、学生公寓及临街商铺，同时配套道路、给排水、供电、景观绿化等附属设施，总建筑面积79014.47平方米	2015—2017	红塔区高仓街道玉山城	新建	56330.80	正在办理	完成	正在办理	正在办理	玉溪市红塔区国有资产经营有限责任公司	前期
11	玉溪市江川一中扩建工程	征地面积72亩，建筑面积31260平方米	2015—2017	校园内	扩建	10547	正在办理	完成	正在办理	正在办理	江川县教育局	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
12	玉溪市易门职教中心	占地面积500亩，建筑面积31万平方米，能容纳10000名学生就学、实习的建筑及生活设施	2016—2020	易门龙泉街道老洼	新建	67000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	易门县教育局	前期
13	玉溪市易门县中小学、幼儿园信息技术教育工程	全县中小学、幼儿园建成“三通两平台”，实现教学点数字教育资源覆盖	2015—2016	易门各中小学、幼儿园	新建	11000	完成	完成	完成	完成	易门县教育局	前期
14	玉溪职教园区	初期规划9所学校建设，规划总建筑面积80万平方米	2015—2017	红塔区	新建	600000	未做	未做	未做	未做	玉溪市教育局	前期
15	玉溪市交通职业教育产业园区一期工程	占地面积333亩，建筑面积6000平方米，场地建设21万平方米	2015—2016	峨山县	新建	17700	完成	正在办理	正在办理	正在办理	玉溪市教育局	前期
16	玉溪市易门一中改扩建项目	按照2020年达到在校生72个班,3600人(高中54个班,2700人;初中18个班,900人),教职工410人,学校总占地200亩的完全中学规模进行规划,拟新征地29081平方米(43.6亩),新建校舍面积31120平方米,实施必要的附属工程(校园道路场地硬化、文化景观、绿化)及运动场改造	2016—2020	易门龙泉上屯	扩建	16205	正在规划	正在规划	正在规划	正在规划	易门县教育局	前期
17	玉溪市易门县方屯中学改扩建项目	计划新征地面积40亩,新增建筑70638平方米,其中,主体31048平方米(新建教学综合楼3幢10200平方米,学生宿舍3幢7200平方米,教师值班房3600平方米、科技楼3400平方米、第二食堂2800平方米、实验综合楼3848平方米),改扩建运动场地27500平方米,道路硬化3090平方米,绿化美化9000平方米	2016—2019	易门龙泉	扩建	10312	正在规划	正在办理	正在规划	正在规划	易门县教育局	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
18	玉溪市峨山县民族中学新建工程	征地面积120亩，教学综合楼13400平方米，学生宿舍11000平方米，食堂餐厅6000平方米，办公楼2800平方米，图书馆5800平方米，教师宿舍3400平方米，厕所1200平方米，沐浴室700平方米，值班室450平方米，400米运动场21400平方米，排球场2200平方米，篮球场4800平方米，围墙3000平方米，绿化工程24000平方米	2017—2020	峨山县城	新建	26023	未做	未做	未做	未做	峨山县教育局	前期
19	玉溪市峨山县一中校舍建设工程	征地面积50亩，新建学生宿舍10540平方米，教学楼5280平方米，综合楼4500平方米，办公楼360平方米，食堂餐厅6000平方米，教师周转宿舍2400平方米，沐浴室及开水房900平方米，400米运动场21400平方米，体育馆3600平方米，篮球场4800平方米，文化长廊、水景观建设及供水、供电、排污改造，西大门，南大门(含征地10亩、道路建设1000米)，围墙及挡墙1200米	2016—2018	峨山一中	扩建	18555	未做	正在规划	未做	完成	峨山县教育局	前期
20	玉溪市峨山县锦屏中学校舍建设工程	征地面积100亩，新建科教中心3000平方米，教学综合楼12477平方米，学生宿舍10813平方米，教师周转宿舍4000平方米，厕所187平方米，浴室310平方米，食堂餐厅2#2355平方米，400米运动场21400平方米，篮球场1400平方米，绿化工程14605平方米，大门	2016—2018	峨山县锦屏中学	扩建	17423	未做	正在规划	未做	完成	峨山县教育局	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
	二、卫生					455347						
1	曲靖市富源县中医医院搬迁建设	规划业务用房及附属设施85685平方米	2015—2020	富源县城北片区规划的医疗用地	新建	19000	正在办理	完成	正在办理	完成	富源县卫生局	前期
2	曲靖市沾益县中医院业务用房及配套设施	新建20000平方米	2015—2018	沾益县城	新建	10300	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	沾益县卫生局	前期
3	曲靖市陆良县医养结合中心建设项目	建设医养结合护理业务用房68000平方米，设置床位800张	2015—2020	陆良县城西片区大凹水库旁	新建	20400	正在办理	完成	正在办理	正在办理	陆良县中医院	前期
4	曲靖市陆良县中医院康复及治未病中心建设项目	建设业务用房40000平方米，设置床位500张	2015—2020	陆良县中医院内	新建	12000	完成	完成	正在办理	完成	陆良县中医院	前期
5	云南省彝医院(云南省彝族医药研究所)	总建设面积146000平方米，计划投资7.14亿元，其中，土建4.38亿元、设备1.94亿元、项目配套费0.82亿元	2017—2020	楚雄州中医院现址	新建	71400	完成	正在办理	正在办理	完成	楚雄州中医院	前期
6	红河州滇南肿瘤诊疗中心	医疗用房40000平方米	2016—2020	蒙自市	新建	40000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	红河州卫生局	前期
7	红河州滇南儿童诊疗中心	医疗用房40000平方米	2016—2020	蒙自市	新建	40000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	红河州卫生局	前期
8	红河州滇南慢性病诊疗中心	医疗用房40000平方米	2016—2020	蒙自市	新建	40000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	红河州卫生局	前期
9	红河州滇南康复体检中心	医疗用房40000平方米	2016—2020	蒙自市	新建	40000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	红河州卫生局	前期
10	红河州滇南职业病诊疗中心	医疗用房40000平方米	2016—2020	蒙自市	新建	40000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	红河州卫生局	前期
11	红河州蒙自市人民医院扩建工程项目	内科大楼、急诊科、感染科等业务用房建筑面积110000平方米	2015—2016	蒙自市天马路市人民医院后	新建	30000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	蒙自市人民医院	前期
12	红河中西医结合医院	医疗用房26000平方米	2016—2018	建水县	新建	10000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	红河中西医结合医院	前期
13	红河州弥勒现代医院	医疗用房56000平方米	2016—2018	弥勒市	新建	19600	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	弥勒现代医院	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
14	红河州弥勒城北圣浩医院	医疗用房30000平方米	2016—2018	弥勒市	新建	10000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	弥勒城北圣浩医院	前期
15	昆明市精神病院二期建项目	增加床位300张，建设3个中心，即：“现代诊疗综合服务中心”“心理咨询服务中心”“精神康复训练养护中心”，完善医院8个功能模块建设	2015—2020	西翥办事处桃园社区冷水塘	改扩建	16920	完成	正在办理	正在办理	完成	昆明市精神病院	前期
16	昆明市妇女儿童保健中心（医疗部分）	拟建医疗临床部分按照600张病床设置，拟建面积56000平方米	2016—2020	呈贡县洛羊镇吴家营片区IV-3-2-3号地块	新建	20727	完成	完成	完成	完成	昆明市妇幼保健院	前期
17	昆明市第三人民医院吴井分院医技综合楼建设项目	建设面积21500平方米	2015—2020	官渡区吴井路319号	新建	15000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	昆明市第三人民医院	前期
	三、民政、养老					870953.25						
1	云南蒙自养老示范园区	总建筑面积3316680平方米	2015—2020	蒙自市	新建	800000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	云南文产蒙自养老产业投资开发有限公司	前期
2	红河州建水县综合养老服务中心建设	项目占地面积100亩，拟建筑总面积32700平方米，拟新建综合楼和办公楼及有关配套设施	2015—2017	建水县	新建	12000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	建水县综合养老服务中心	前期
3	曲靖市富源县社会福利中心	占地面积95亩，建筑面积54511平方米（含儿童福利院、救助站、残疾人福利中心、救灾物资储备中心、军休干部管理服务中、社会养老服务中心）	2015—2018	富源县胜境街道外山口社区大窑上村	新建	12146	正在办理	完成	正在办理	未做	富源县民政局	前期
4	昆明市社会福利院改扩建二期工程	建设养老护理指导中心、后勤服务中心	2016—2021	昆明市社会福利院现址及周边50亩拟征土地	改扩建	35000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	昆明市社会福利院	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
5	昆明市西郊安置所“三无”人员养护综合楼建设项目	建设4幢“三无”人员安置楼，设安置床位合计1400个，占地面积为8473.73平方米，建筑面积为48576.96平方米。项目建成可满足“三无”对象的增量需求，实现分类管理	2016—2020	昆明市西郊安置所	改扩建	11807.25	完成	正在办理	正在办理	完成	昆明市西郊安置所	前期
	四、文化广电体育					427928.8						
1	红河州科技馆	占地面积50亩，总建筑面积15000平方米及设备购置	2016—2020	蒙自市	新建	20000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	红河州人民政府	前期
2	红河州泸西县体育公园	体育公园规划面积约100亩，包含：运动场区、综合健身区、儿童活动区和园林区	2016—2018	泸西县	新建	20500	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	泸西县文体局	前期
3	红河州开远文化艺术中心	建筑面积37000平方米	2015—2017	开远市	新建	9500	完成	完成	正在办理	完成	开远市住房城乡建设局	前期
4	红河州开远新体育运动中心	工程为容纳3000人综合馆、场地绿化、水电、办公楼等	2015—2017	开远市	新建	38221	完成	完成	完成	完成	开远市住房城乡建设局	前期
5	红河州石屏县综合体育场	项目占地面积64亩，包括有10000人座的体育场1块，体育馆1个，游泳池1个。新建体育场15000平方米。塑胶跑道3256平方米，人造草坪8800平方米，看台2944平方米	2015—2018	石屏县	新建	12000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	石屏县文体广电局	前期
6	曲靖市沾益县新体育中心	室内健身中心、室外田径训练场、室外风雨篮球场和羽毛球场等，总用地面积29320平方米	2015—2017	沾益县	新建	11000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	沾益县文体局	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
7	曲靖市陆良县全民健身活动中心建设项目	新建全民健身活动中心总建筑面积32608平方米。其中，体育馆14500平方米，设座位2999个；游泳馆2520平方米；演艺中心2380平方米，设座位500个；健身俱乐部5000平方米；新建6块室外篮球场、4块室外网球场，建筑面积5740平方米；室内网球场2块，建筑面积1550平方米；道路硬化、绿化等附属设施面积3060平方米	2015—2017	陆良县	新建	23407.8	完成	完成	完成	正在办理	陆良县文体广电局	前期
8	曲靖市马龙县青少年拓展训练营	青少年拓展训练营利用香炉山、九龙湖等自然地形地貌建设，内容主要有人工攀岩、空中断桥、天梯、浮桥、速降等，占地面积约3000亩	2015—2020	旧县街道香炉山片区	新建	10500	正在办理	正在规划	正在办理	正在办理	马龙县文体广电局	前期
9	曲靖市马龙县体育馆	篮球场、排球场、羽毛球场及附属设施等15000平方米	2015—2020	马龙县	新建	12000	正在办理	正在规划	正在办理	正在办理	马龙县文体广电局	前期
10	曲靖市马龙县全民健身活动中心	全民健身活动中心规划用地面积6.4亩，为项目预留用地，待项目启动后划拨。建设内容包括：综合训练馆（12000平方米，可开展篮球、排球、乒乓球等活动），运动员公寓（10000平方米，可同时接待400名运动员入住）、其他附属设施	2015—2020	马龙县	新建	11000	正在办理	正在规划	正在办理	正在办理	马龙县文体广电局	前期
11	玉溪滇剧、花灯传承保护中心	18000平方米（非遗演艺中心4000平方米，滇剧、花灯传承保护中心各5000平方米，演员公寓4000平方米）	2016—2017	初选新康井路红星广场北侧	新建	12000	正在规划	未做	未做	未做	玉溪市文化局	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
12	玉溪市广电传媒中心建设	包括：玉溪市广电局用房、玉溪人民广播电台、玉溪电视台2个频道制作编辑用房、演播室、配音室、录制室、播出机房；玉溪广电新闻网及网络电视台制作用房、玉溪广电安全播出监测中心用房、村村通管理服务中心用房、五脑山和龙马山电视发射台工作用房、电影发行管理中心及数字影院、云南千溪影视公司用房、省广电网络集团玉溪分公司用房等	2016—2017	待定	新建	50800	正在规划	未做	未做	未做	玉溪市广电局	前期
13	玉溪市全民健身指心	建设全民健身中心主楼、综合健身馆、室外健身馆、停车场、绿化等配套设施	2015—2016	玉溪中心城区	新建	15000	正在规划	未做	未做	未做	玉溪市体育局	前期
14	云南高原体育训练基地（楚雄）	规划面积3800亩，建有各类体育场馆及相关配套服务设施、体育学院、五星级酒店(国际会议中心)、超五星精品酒店、高档住宅、生态有机农业园及森林公园（含8公里山地自行车赛道）等	2017—2020	楚雄市	新建	160000	正在办理	完成	正在办理	正在办理	楚雄北大青鸟投资有限公司、楚雄市文体广电旅游局	前期
15	楚雄州全民健身中心建设项目	建设规模为地面四层，地下一层。地下层12000平方米用于停车，可容纳310个停车位；一、二层每层12000平方米，合计24000平方米，用于商业经营；三层10000平方米，用于乒乓球、摔跤、柔道、举重等项目的比赛、训练和办公用房；四层10000平方米，可容纳2块篮球、5块网球场、9块羽毛球、1个体操综合用房的比赛、训练场地，总建筑面积58000平方米	2016—2020	楚雄市	新建	22000	完成	完成	完成	完成	楚雄州文体局	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
	五、旅游					897000						
1	曲靖市沾益珠江源风景区基础设施建设项目	主要建设旅游公路、景区内道路、步行栈道、供排水、供电、环卫设施、消防设施、安防设施、游客接待服务设施、游客服务中心、信息咨询中心、接待服务停车场、拓展训练基地、植被恢复、景观整治等	2015—2020	沾益县	新建	10000	完成	完成	完成	完成	沾益县旅游局	前期
2	曲靖市沾益“一日两江游”生态旅游环线开发	“一日两江游”环线是指：大坡海峰湿地—七彩峡谷—德泽—菱角长塘子—桂涛声故里卡郎—珠江源—彩云洞—播乐—沾益，该旅游环线主要建设：道路、沿线景观整治、游客服务中心、德泽“小三峡”景区开发以及配套旅游基础设施	2015—2020	沾益县	新建	20000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	沾益县旅游局	前期
3	曲靖市沾益海峰湿地旅游开发	海峰湿地旅游开发主要建设：景观道路、自驾车营地、游客服务中心、湿地科普宣教中心、湿地旅游度假设施等	2015—2020	沾益县大坡、菱角	新建	10000	正在办理	完成	正在办理	正在办理	沾益县旅游局	前期
4	昆明市旅游服务中心	服务中心面积5120平方米；地下停车库面积11026平方米	2015—2020	昆明市东部汽车客运站	新建	11000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	昆明石林兴隆交通旅游集团有限公司	前期
5	玉溪市仙湖圣境欧洲民居旅游度假小镇	具有特色旅游、会议会展创意文化、生态生活等多功能的欧洲民居旅游小镇	2015—2018	澄江县抚仙湖北岸红山片区	前期准备类	500000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	云南铂金投资有限公司	前期
6	玉溪市哀牢山旅游景区整体开发项目	旅游基础设施及配套设施建设	2014—2018	新平县戛洒耀南	新建	300000	未做	正在编制	未做	正在办理	云南哀牢神韵旅游文化投资有限公司	前期
7	玉溪市红河第一湾	建设集养生、休闲、度假旅游为一体的景区，使之成为“哀牢山—红河谷黄金旅游线”上的一个重要景区	2015—2017	新平县戛洒三江口	新建	46000	未做	正在编制	未做	完成	云南人泰旅游发展有限公司	前期

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
	六、其他					525120						
1	曲靖市惠滇健康城	计划征地面积1500—2000亩；建筑面积100万平方米以上。健康城分为医疗性健康服务和非医疗性健康服务，由6大基本产业群体构成，第一部分是医疗产业；第二部分是护理院；第三部分是老龄产业；第四部分是健康服务产业；第五部分是居家养老；第六部分是生物谷	2015—2025	麒麟区	新建	500000	正在办理	正在规划	正在办理	正在办理	曲靖市第一人民医院	前期
2	曲靖市马龙县凤凰岛艺术家村落	建设内容主要包括艺术家之家、文化长廊、画苑俱乐部、摄影俱乐部、私人博物馆、文化交流中心、艺术展览馆、写生基地等，净用地面积420亩	2015—2020	马龙县旧县街道办事处	新建	15000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	曲靖盛世锦华房地产开发集团有限公司	前期
3	玉溪驾驶人考试训练场	占地面积350亩；机动车驾驶人科目二、三考试训练场，监考室、办公楼、学员住宿楼、修理厂、停车场等	2015—2016	待定	成人职业教育	10120	未做	未做	未做	未做	玉溪市驾校	前期

2014—2020年滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化重大项目规划表（新开工）

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
	全省合计					1522955						新开工
	一、教育					737352						
1	曲靖开发区第三中学	中学占地面积92亩，建筑面积36493.9平方米，资金概算11237万元，42个教学班，每班50人，可满足2100名学生就读	2015—2016	曲靖经济技术开发区翠和路以东，桂花屯、史家河等7个安置区以南	新建	11237	完成	完成	完成	完成	曲靖市经开区社会事业局	新开工
2	楚雄技师学院后续配套建设项目	图书馆配套设施及科技产业园、供水管网、路网、体育场馆配套设施、学生宿舍配套设施等	2015—2018	楚雄技师学院校园内	新建	69700	完成	完成	完成	完成	楚雄技师学院	新开工
3	楚雄医药高等专科学校建设项目	实验（训）中心、图书馆、教学楼、学生公寓、学生会堂、体育馆等150000平方米、设备购置；运动场；附属医院项目230000平方米、设备购置	2015—2020	楚雄医药高等专科学校	新建	205000	完成	完成	完成	完成	楚雄医药高等专科学校	新开工

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
4	楚雄师范学院雁塔校区改造工程(一期)建设项目	按照规划改造雁塔校区,总建筑面积37112.24平方米	2015—2016	楚雄市	改扩建	12000	完成	完成	完成	完成	楚雄师范学院	新开工
5	红河州第一中学	占地面积400亩,规划120个教学班,在校生6000人。总建筑面积152091平方米	2015—2017	蒙自市	新建	49000	完成	完成	完成	完成	红河州教育局	新开工
6	红河州职教园区	占地面积2000亩,总建筑面积790026平方米。园区内含红河州农业学校、红河州民族师范学校、红河州财经学校、红河州卫生护理学校、红河州工科学校及学校文化区、生活区、体育区等	2015—2017	蒙自市	新建	242000	完成	完成	完成	完成	红河州教育局	新开工
7	红河州蒙自一小新校区项目	项目占地面积150亩,新建学校建筑面积81153平方米,其中设置综合楼、教学楼、多功能报告厅、图书阅览室、体育馆、食堂、学生服务用房等,运动区有6块篮球场、2块排球场、8块羽毛球场,400米标准化环形跑道。学校将可容纳136个班级,6000名学生就读	2015—2016	蒙自市西北梨江河东村片区	新建	25000	完成	完成	完成	正在办理	蒙自市教育局	新开工
8	红河州泸西县中枢镇初级中学(八、九中迁建项目)	建设总面积:78221.71平方米,其中,教学用房34857.54平方米,教学辅助用房43364.2平方米	2014—2016	泸西县城东北片区钟鼓山脚	迁建	32000	完成	完成	完成	完成	泸西县教育局	新开工

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
9	红河州泸西县第一中学	总建筑面积116268平方米	2015—2017	泸西县	迁建	64000	完成	完成	完成	完成	泸西县教育局	新开工
10	玉溪市元江县第四中学新建工程	占地面积120亩，新建各类教学用房38500平方米，设初中48个班2400人	2018—2019	元江县	新建	14000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	元江县教育局	新开工
11	玉溪市新平县第一中学扩建项目	规划建设教学楼、实验楼、学生宿舍、食堂、图书馆、体艺楼等，规划地上建筑面积：51019.8平方米，总投资13414.855万元。分期三期建设至2020年全部建成	2016—2020	新平县	扩建	13415	正在办理	完成	正在办理	完成	新平县教育局	新开工
	二、卫生					315603						
1	曲靖市沾益县人民医院南片区分院住院楼	总建筑面积31600平方米	2016—2020	沾益县望海片区	新建	17000	完成	完成	完成	完成	沾益县人民医院	新开工
2	红河州第一人民医院整体迁建	总建筑面积496757平方米，含红河州第一人民医院、教学科研培训中心、红河州肿瘤医院、儿童医院、皮肤病医院等	2014—2017	蒙自市滇南绿州城市综合体内	迁建	193700	完成	完成	完成	完成	红河州第一人民医院	新开工
3	红河州蒙自市第二人民医院	门诊楼、住院楼各1幢。建筑面积18000平方米	2015—2016	蒙自市人民医院旧址	新建	11000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	蒙自市人民医院	新开工
4	红河州泸西县中医医院迁建项目	总建筑面积46000平方米	2015—2016	泸西县	新建	16000	完成	完成	完成	完成	泸西县中医医院	新开工

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、 用电、 道路等		
5	红河州开远市人民医院教学及宿舍楼建设项目	总建筑面积29660平方米；地上建筑25323平方米，地下建筑4337平方米	2015—2017	开远市人民医院内	新建	13679	完成	完成	完成	完成	开远市人民医院	新开工
6	红河州个旧市人民医院综合大楼（含全科医生培养基地）建设项目	总建筑面积35849平方米,主要为全科医师培养基地；手术室、高压氧室、超声室、大内科病房、大外科病房等临床科室；供应室、配液中心、计算机中心机房等辅助用房	2015—2017	个旧市金湖南路17号个旧市人民医院院内	新建	10000	完成	完成	完成	完成	个旧市人民医院	新开工
7	玉溪市新平县中医医院整体搬迁新建	1.建设内容：急诊部、门诊部、住院部、医技科室、药剂科室、保障系统、行政管理、院内生活服务 2.建设规模：17000平方米（建设面积）	2015—2017	新平县	新建	15000	完成	完成	完成	完成	新平县中医医院	新开工
8	楚雄州人民医院南路门诊医技综合楼项目	总建筑面积22400平方米	2015—2017	楚雄州医院原址	新建	10724	完成	完成	完成	正在办理	楚雄州人民医院	新开工
9	玉溪市儿童医院	500个床位，总建筑面积7万平方米	2016—2018	红塔区	新建	28500	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	华润医疗集团	新开工
三、旅游						470000						
1	玉溪市华夏和谐文化园矣马谷度假区	五星级酒店、国际养生公寓、国际酒店服务公寓、国际度假洋房、产权度假酒店为主，配备生态公园、儿童游乐场、野战训练场等多功能区,一期规划建设用地300.3亩	2015—2019	华宁县青龙镇海镜村委会塘子村	新建	220000	完成	正在办理	完成	正在办理	华宁格兰特旅游开发有限公司	新开工
2	玉溪市沃森生命科学园	产业研发中心及配套旅游项目。项目规划用地面积预计约1000亩	2015—2020	华宁县青龙镇海镜村	新建	250000	正在办理	正在办理	正在办理	正在办理	华宁生物谷投资开发有限公司	新开工

2014—2020年滇中城市经济圈公共服务和社会管理一体化重大项目规划表（续建）

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、用电、 道路等		
	全省合计					7761347						续建
	一、教育					312920						
1	曲靖市民族中学搬迁新建	总占地面积133334平方米，总建筑面积93982平方米	2014—2015	沾益县西河路	新建	33820	完成	完成	完成	完成	曲靖市民族中学	续建
2	曲靖市富源县城初级中学项目	占地面积177亩，规划建设成80个教学班4000名在校生的标准化初级中学，建设教学楼、学生宿舍、科技楼、行政图书楼及学生食堂等校舍42510平方米	2014—2016	富源县城高站台	续建	16000	完成	完成	完成	完成	富源县教育局	续建
3	曲靖市富源县职业技术学校项目	占地面积197亩，在校生规模为5000人，规划建设教学综合楼、实训楼、学生宿舍、学生食堂及教师周转宿舍84163平方米	2014—2016	富源县胜境街道外山口社区官田头	续建	25000	完成	完成	完成	完成	富源县教育局	续建
4	曲靖市师宗县新建学校	占地面积136亩，规划总投资约1.7亿元，房屋建筑总面积66365.2平方米，规划在校学生3600人	2014—2016	师宗县荣海新区	新建	17000	完成	完成	完成	完成	师宗县教育局	续建
5	红河技师学院	学院预计招生1万人，总建筑面积约30万平方米	2014—2017	开远市南郊	续建	112100	完成	完成	完成	完成	红河技师学院项目建设指挥部	续建
6	红河州卫生职业学院	总建筑面积157493平方米	2012—2014	蒙自市	续建	74000	完成	完成	完成	完成	红河州卫生职业学院	续建

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、用电、 道路等		
7	红河州建水县实验中学	规划用地面积1140余亩,在校师生员工9600名,校舍总建筑面积约17万平方米	2013—2015	建水县	新建	35000	正在办理	正在办理	完成	完成	云南惠普投资有限公司	续建
	二、卫生					322087						
1	曲靖市中医医院	门诊楼、住院楼、医技楼及其附属设施	2014—2020	曲靖经济技术开发区	新建	77800	完成	完成	完成	完成	曲靖市中医院	续建
2	楚雄州人民医院儿童专科建设项目	新建门诊、住院、医技、行政楼等业务用房30500平方米	2014—2016	楚雄州人民医院新区	新建	10260	完成	完成	完成	完成	楚雄州人民医院	续建
3	昆明市延安医院医技综合楼暨全科医师培训基地建设项目等配套	建筑总面积66912.04平方米,分两期建设,一期建筑面积58897.31平方米,地上26层49234.51平方米,包括儿童专科、全科医师培训、医技业务用房,地下3层9662.8平方米,设立体停车库;二期为地下停车库,地上面积89.15平方米,地下面积8014.73平方米	2013—2016	昆明市人民东路245号	续建	36627	完成	完成	完成	完成	昆明市延安医院	续建
4	昆明市中医院呈贡新区项目	新建12.96万平方米(含干部保健中心4500平方米),床位1000张	2010—2015	呈贡新区雨花片区	续建	88600	完成	完成	完成	完成	昆明新都投资公司	续建
5	楚雄州姚安县人民医院新区建设项目	新建门诊部、急诊部、医技楼、住院部、体检中心、行政保障系统用房、康复医学区、感染30500平方米	2014—2016	姚安县城东北片区	续建	11500	完成	完成	完成	完成	姚安县人民医院	续建

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、用电、 道路等		
6	昆明市第二人民医院整体改扩建项目	计划建筑面积7.2万平方米，主要建设门诊楼、住院楼、老年康复、行政办公及有关配套用房	2011—2018	昆明市第二人民医院院内	改扩建	35300	已完成	已完成	已完成	已完成	昆明市第二人民医院	续建
7	玉溪市人民医院改扩建工程	工程按照1000张床位规模设计，总建筑面积为92968.38平方米	2014—2017	原址	续建	62000	完成	完成	完成	完成	玉溪市人民医院	续建
	三、旅游					7126340						
1	曲靖市富源县古敢水族乡民族文化生态旅游开发	温泉开发、特色种养殖、民族文化生态保护与开发利用	2013—2020	富源县古敢乡补掌村委会热水龙潭边	续建	320000	300亩	完成	正在办理	正在办理	兴义市金光煤焦有限公司	续建
2	曲靖市富源县胜境关旅游风景区项目	文化展示区（核心景区）、休闲娱乐区、乡村旅游度假区及预留用地	2001—2017	富源县中安街道胜境关村	续建	31600	28亩	完成	正在办理	完成	云南泰利达投资有限	续建
3	玉溪市太阳山国际生态旅游休闲度假社区	高端生态体育运动、旅游休闲度假、生态宜居等功能的高原湖滨生态运动、居养中心	2010—2020	澄江县抚仙湖东岸	在建	3000000	完成	完成	完成	完成	云南澄江老鹰地旅游度假村有限公司	续建
4	玉溪市澄江寒武纪乐园	化石地博物馆、寒武纪梦幻乐园、抚仙湖国际养生园、仙湖旅游小镇和湿地公园5个子项目	2014—2019	澄江县矣旧片区	在建	1578200	完成	完成	完成	完成	云南龙杰旅游开发有限公司	续建
5	玉溪市仙湖山水国际休闲旅游度假园	生态休闲区，小镇文化体验区、休闲度假区	2014—2019	澄江县立昌片区	在建	778500	完成	完成	完成	完成	澄江益邦投资有限公司	续建
6	玉溪市红河谷热海	集温泉疗养、休闲度假、文化娱乐、餐饮住宿、旅游观光于一体的森林沸泉旅游特性的中高端旅游度假村	2013—2015	元江县	续建	32000	完成	完成	完成	完成	元江罗槃阿卡旅游休闲度假村有限公司	续建

序号	项目名称	建设规模及内容	建设年限	建设地址	建设性质	总投资 (万元)	项目前期工作进展情况				项目业主	备注
							用地	规划	环评	用水、用电、 道路等		
7	玉溪市山云华界假日景庄	打造以农家乐休闲为主的休闲度假山庄	2014—2016	元江县	续建	30000	完成	完成	完成	完成	元江县文化旅游广电和体育局	续建
8	玉溪市元江·红河谷世界第一高桥景区凤凰大峡谷项目	规划控制面积5000亩,建设凤凰大峡谷和有关旅游配套设施	2014—2017	元江县	续建	30000	完成	完成	完成	完成	元江县阿米尼商贸有限公司	续建
9	玉溪市戛洒旅游小镇转型升级项目	新平戛洒游客接待中心及哀牢山景区整体开发项目、戛洒镇花腰傣民族风情生态园建设、戛洒大道景观改造、南恩河水系整治、温泉疗养项目等	2015—2020	玉溪市新平县戛洒镇	续建	300000	完成	完成	完成	完成	新平县哀牢山旅游开发有限责任公司	续建
10	玉溪市新平县城生态文化旅游示范区	纳溪河湿地景观改造、子湖、新平大道改扩建工程	2015—2020	玉溪市新平县城	续建	100000	完成	完成	完成	完成	新平县城镇建设投资有限公司	续建
11	云南省江川仙湖锦绣项目(一期)	总用地面积33555亩。重点建设“抚仙湖之心”“艺术水岸”“仙湖度假小镇”3大功能片区,以发展休闲度假、康体娱乐、生态旅游、会议酒店等为内容的旅游休闲度假精品项目	2010—2020	江川县	续建	700000	完成	完成	完成	完成	云南江川仙湖锦绣旅游物业发展有限公司	续建
12	玉溪市金色抚仙湖九龙国际会议中心	占地面积640.2亩,建筑面积265473.2平方米。超五星级酒店、国际会议中心、海底餐厅、酒店式海景公寓、高层海景公寓、帆船俱乐部、古滇国黄金珠宝城、青铜器制作展示中心等项目	2008—2017	江川县	续建	226040	完成	完成	完成	完成	江川九龙海景国际酒店有限公司	续建

抄送：省委各部委，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，云南省军区。
滇中新区筹备组。

云南省人民政府办公厅

2015年12月22日印发

